

6. Årsregnskap 2022

LEDELSESKOMMENTAR ÅRSREGNSKAPET 2022

Formål

Statens helsetilsyn er et statlig forvaltningsorgan som er underlagt Helse- og omsorgsdepartementet, og som fører regnskap i henhold til kontantprinsippet.

Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 fra Finansdepartementet og instruks for Statens helsetilsyn fastsatt av Helse- og omsorgsdepartementet 14. august 2019. Regnskapet gir et dekkende bilde av disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter og inntekter.

Vurderinger av vesentlige forhold

I 2022 har Statens helsetilsyn samlet disponert tildelinger på utgiftssiden pålydende kr 172 680 000, jf. bevilgningsrapporteringen og note A. Regnskapet for 2022 viser en mindretgift på kr 936 234, jf. note B.

Det er mottatt og avgitt belastningsfullmakter på følgende kapitler:

Kapittel og post	Mottatt belastningsfullmakt	Avgitt belastningsfullmakt	Regnskap 2022
0601.21	800 000		640 000
0702.21	400 000		118 511
0748.01		2 400 000	2 025 000
0762.21	900 000		856 209
0854.21	1 500 000		1 495 825

Artskontorrapporteringen viser en økning i netto rapportert til bevilgningsregnskapet i 2022 til kr 163 579 668, mot kr 159 675 825 i 2021. Økningen er i hovedsak knyttet til utbetalinger til lønn (note 2), andre utbetalinger til drift (note 3), og investeringsutgifter (note 5).

Regnskap for konsulentbruk (kjøp av konsulenttenester og andre fremmede tjenester) viser en reduksjon i 2022 til kr 20 992 209, mot kr 22 926 462 i 2021. Reduksjonen kan i hovedsak knyttes til fagapplikasjoner som i 2022 er regnskapsført på konto «Leie av maskiner, inventer og lignende», mot konto «Kjøp av andre fremmede tjenester» i 2021. Konsulentbruken i Statens helsetilsyn kan i hovedsak knyttes til kjøp av tjenester fra nasjonal tjenesteleverandør Norsk helsenett SF (NHN), kr 14 205 985 i 2022, mot kr 15 159 366 i 2021.

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert per d.d., men revisjonsberetningen antas å foreligge i løpet av 2. kvartal 2023. Revisjonsberetningen vil bli publisert på Statens helsetilsyns nettside.

Oslo, 15. mars 2023



Jan Fredrik Andresen

direktør

Prinsippnote årsregnskapet

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten (“bestemmelsene”). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret
- c) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp
- d) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen “Netto rapportert til bevilgningsregnskapet” er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen, og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilgningsoppstillingen.

Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter, og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Oppstilling av bevilgningsrapportering

Utgifts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling*	Regnskap 2022	Merutgift (-) og mindre- utgift
0702	Beredskap	21	Spesielle driftsutgifter	B	400 000	281 489	118 511
0748	Statens helsetilsyn	01	Driftsutgifter	A, B	172 680 000	169 718 766	2 961 234
0601	Arbeids- og velferdsdirektoratet	21	Spesielle driftsutgifter	B	800 000	640 000	
0762	Primærhelsetjeneste	21	Spesielle driftsutgifter	B	900 000	856 209	
0854	Tiltak i barne- og ungdomsvernet	21	Spesielle driftsutgifter	B	1 500 000	1 495 825	
1633	Driftsutgifter	01	Driftsutgifter		0	7 280 904	
<i>Sum utgiftsført</i>					176 280 000	180 273 193	
Inntekts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst		Samlet tildeling*	Regnskap 2022	Mer- inntekt og mindre- inntekt(-)
3748	Statens helsetilsyn	02	Diverse inntekter		1 000 000	1 000 000	0
5309	Ymse	29	Ymse		0	159 715	
5700	Folketrygdens inntekter	72	Arbeidsgiveravgift		0	15 533 811	
<i>Sum inntektsført</i>					1 000 000	16 693 525	
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet						163 579 668	
Kapitalkontoer							
60048201	Norges Bank KK/innbetalinger					4 186 416	
60048202	Norges Bank KK/utbetalinger					-162 140 401	
707004	Endring i mellomværende med statskassen					-5 625 683	
<i>Sum rapportert</i>						0	
Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)							
					2022	2021	Endring
707004	Mellomværende med statskassen				-10 565 150	-4 939 467	-5 625 683

Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
074801	2 694 000	169 986 000	172 680 000

Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Mer- utgift(-)/ mindre utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastnings- full- makter(-)	Merutgift (-)/ mindre- utgift etter avgitte belastnings- fullmakter	Mer- inntekter / mindre- inntekter (-) iht. mer- inntekts- fullmakt	Omdisp. fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Inn-sparing (-)	Sum grunnlag for over- føring	Maks. overfø- bart beløp *	Mulig overfø- bart beløp beregnet av virksom- heten
074801		2 961 234	-2 025 000	936 234	0			936 234	8 634 000	936 234

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter**Mottatte belastningsfullmakter**

- Kapittel 0601 post 21 - Statens helsetilsyn har mottatt belastningsfullmakt på inntil 800 000 kroner (regnskapsført kr 640 000) til FoU-opppdrag i forbindelse med utvikling av landsomfattende tilsyn (LOT) på sosialtjenesteområdet med Senter for kvalitet og sikkerhet i helsetjenesten (SHARE) ved Universitetet i Stavanger.

- Kapittel 0702 post 21 - Statens helsetilsyn har mottatt belastningsfullmakt på inntil 400 000 kroner (regnskapsført kr 281 489) knyttet til tilsyn med kommuners, regionale helseforetaks og helseforetaks etterlevelse av krav til samfunnssikkerhet og beredskap etter helselovgivningen, samt til planlegging av kompetanseoppbygging i forbindelse med mulig tilsynsansvar etter sikkerhetsloven fra 2023.

- Kapittel 0854 post 21 - Statens helsetilsyn har mottatt belastningsfullmakt på inntil 1 500 000 millioner kroner (regnskapsført kr 1 495 824) til prosjektet "Effekt av tilsyn med barnevernstjenester".

- Kapittel 0762 post 21 - Statens helsetilsyn har mottatt belastningsfullmakt på inntil 900 000 kroner (regnskapsført kr 856 209) til restanseprosjektet Oslo Viken.

Avgitte belastningsfullmakter (utgiftsført av andre), kapittel 0525 post 01:

Statens helsetilsyn har avgitt belastningsfullmakt på kap. 0748 post 01 på inntil 2 400 000 millioner kroner til Statsforvalteren fellestjenester (regnskapsført ca 2 025 000 kroner).

Mulig overførbart beløp

Mulig overførbart beløp er 936 234 kroner.

Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2022

	Note	2022	2021
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetalinger fra gebyrer	1	0	0
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	1	0	0
Salgs- og leieinnbetalinger	1	1 000 000	1 000 000
Andre innbetalinger	1	0	0
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>		<i>1 000 000</i>	<i>1 000 000</i>
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetalinger til lønn	2	125 169 681	123 837 591
Andre utbetalinger til drift	3	47 125 751	45 329 330
<i>Sum utbetalinger til drift</i>		<i>172 295 432</i>	<i>169 166 921</i>
Netto rapporterte driftsutgifter		171 295 432	168 166 921
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetaling av finansinntekter	4	0	0
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>		<i>0</i>	<i>0</i>
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetaling til investeringer	5	695 172	484 858
Utbetaling til kjøp av aksjer	5, 9 del B	0	0
Utbetaling av finansutgifter	4	1 685	617
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		<i>696 858</i>	<i>485 475</i>
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter		696 858	485 475
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler			
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)		159 715	164 520
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)		15 533 811	15 276 103
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)		7 280 904	6 464 052
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>		<i>-8 412 622</i>	<i>-8 976 571</i>
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet		163 579 668	159 675 825
Oversikt over mellomværende med statskassen			
Eiendeler og gjeld		2022	2021
Fordringer på ansatte		0	0
Kontanter		0	0
Bankkontoer med statlige midler utenfor Norges Bank		0	0
Skyldig skattetrekk og andre trekk		-5 142 424	-4 939 569
Skyldige offentlige avgifter		0	0
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse*		-5 427 150	0
Mottatte forskuddsbetalinger		0	0
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m)		4 424	102
Differanser på bank og uidentifiserte innbetalinger		0	0
Sum mellomværende med statskassen	9	-10 565 150	-4 939 467

*I forbindelse med omleggingen av pensjonspremiemodellen til SPK i 2022, ble også faktureringen fra SPK lagt om. I 2021 hadde faktura for pensjonspremie for 6. termin betalingsfrist i desember, mens pensjonspremie for 6. termin i 2022 ble fakturert i desember med betalingsfrist i januar 2023. Pensjonsutgiften etter omleggingen av pensjonspremiemodellen skal fremdeles være lik fakturert

pensjonspremie fra SPK. Balansekontoe koblet mot mellomværende med statskassen benyttes for å utgiftsføre terminfaktura for 6. termin 2022 og eventuell tilleggsktutur frs SPK, selv om disse ikke er betalt i 2022, jf. henholdsvis rundskriv R-118 Regnskapsføring av pensjonspremie for statlige virksomheter og rundskriv R-8/2022 Regnskapsføring av ikke utbetalte lønnsmidler ifm. lønnsoppgjøret 2022 og konsekvenser av manglende rapportering i november for fakturering og regnskapsføring av pensjonspremie fra SPK.

Note 1 Innbetalinger fra drift		
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Innbetalinger fra gebyrer</i>		
Sum innbetalinger fra gebyrer	0	0
<i>Innbetalinger fra tilskudd og overføringer</i>		
Sum innbetalinger fra tilskudd og overføringer	0	0
<i>Salgs- og leieinnbetalinger</i>		
Diverse inntekter (post 01-29)	1 000 000	1 000 000
Sum salgs- og leieinnbetalinger	1 000 000	1 000 000
<i>Andre innbetalinger</i>		
Sum andre innbetalinger	0	0
Sum innbetalinger fra drift	1 000 000	1 000 000

Note 2 Utbetalinger til lønn		
	31.12.2022	31.12.2021
Lønn	100 342 092	99 314 142
Arbeidsgiveravgift	15 533 811	15 276 103
Pensjonsutgifter*	10 725 715	11 332 625
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-3 024 287	-3 827 421
Andre ytelser	1 592 350	1 742 143
Sum utbetalinger til lønn	125 169 681	123 837 591
Antall utførte årsverk:	110	111

* Pensjoner utgiftsføres i artskontorrapporteringen. Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2022 11,9 pst. (arbeidsgiverandel av pensjonspremie/pensjonsgrunnlaget i 2022 rapportert til SPK). For regnskapsåret 2021 benyttet virksomheten en forenklet modell for premiebetaling, noe som innebar betaling av en fast premiesats for arbeidsgiverandelen på 12 pst.

Fra 2022 har SPK lagt om pensjonspreiemodellen for statlige virksomheter. Fra 1. januar 2022 betaler alle statlige virksomheter en virksomhetsspesifikk hendelsesbasert arbeidsgiverandel som del av pensjonspremien. At premien er virksomhetsspesifikk, betyr at den beregnes ut fra den enkelte virksomhets forhold, ikke for grupper av virksomheter samlet. At den er hendelsesbasert, betyr at den tar hensyn til de faktiske hendelser i medlemsbestanden i virksomheten, slik at premiereserven er ajour i forhold til medlemmets opptjening. Medlemsandelen på to pst. av lønnsgrunnlaget er uendret.

Pensjonspremien for 2022 er basert på en oppdatert årsprognose fra SPK. I denne prognosen er det benyttet lik lønnsvekst for alle ansatte i beregningen av pensjonspremie i stedet for individuell lønnsvekst. Dette skyldes at individuelle lønnspåslag ikke var klar i tide til å bli inkludert i terminfakturaen for 6. termin 2022 fra SPK. Virkningen av individuelle lønnspåslag vil derfor først inngå i premiefakturaen for 1. termin 2023. Bruk av oppdatert årsprognose for regnskapsføring av pensjonspremie i 2022 gir følgelig ikke et helt riktig bilde av faktisk pensjonspremie i 2022. Faktisk pensjonspremie for 2022 og 2023 blir riktig totalt sett, men fordelingen mellom de to regnskapsårene vil ikke være helt presis.

Note 3 Andre utbetalinger til drift		
	31.12.2022	31.12.2021
Husleie	14 596 150	15 304 311
Vedlikehold egne bygg og anlegg	0	0
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	138 356	57 556
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	981 704	678 046
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	122 341	563 379
Mindre utstyrsanskaffelser	270 393	379 319
Leie av maskiner, inventar og lignende	3 850 912	1 763 284
Kjøp av konsulenttenester	7 824 686	7 879 354
Kjøp av andre fremmede tenester	13 167 522	15 047 108
Reiser og diett	1 671 773	1 423 624
Øvrige driftsutgifter	4 501 911	4 093 526
Sum andre utbetalinger til drift	47 125 751	45 329 330

Note 4 Finansinntekter og finansutgifter		
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Innbetaling av finansinntekter</i>		
Renteinntekter	0	0
Valutagevinst	0	0
Annen finansinntekt	0	0
Sum innbetaling av finansinntekter	0	0
<i>Utbetaling av finansutgifter</i>		
Renteutgifter	1 685	617
Valutatap	0	0
Annen finansutgift	0	0
Sum utbetaling av finansutgifter	1 685	617

Note 5 Utbetaling til investeringer og kjøp av aksjer		
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Utbetaling til investeringer</i>		
Immaterielle eiendeler og lignende	336 862	-1 319
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	0	0
Infrastruktureiendeler	0	0
Maskiner og transportmidler	0	0
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	358 310	486 177
Sum utbetaling til investeringer	695 172	484 858
<i>Utbetaling til kjøp av aksjer</i>		
Kapitalinnskudd	0	0
Obligasjoner	0	0
Investeringer i aksjer og andeler	0	0
Sum utbetaling til kjøp av aksjer	0	0

Note 6 Driftsinntekter krevd inn på vegne av andre statlige virksomheter		
	31.12.2022	31.12.2021
	0	0
Sum driftsinntekter krevd inn på vegne av andre statlige virksomheter	0	0

Note 7 Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten		
	31.12.2022	31.12.2021
	0	0
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	0	0

Note 8 Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten		
	31.12.2022	31.12.2021
Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	0	0

Note 9 Sammenheng statskassen			
Del A Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen			
	31.12.2022 Spesifisering av bokført avregning med statskassen	31.12.2022 Spesifisering av rapportert mellom- værende med statskassen	Forskjell
Finansielle anleggsmidler			
Investeringer i aksjer og andeler*	0	0	0
Obligasjoner	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Omløpsmidler			
Kundefordringer	362 192	0	362 192
Andre fordringer	0	0	0
Bankinnskudd, kontanter og lignende	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>362 192</i>	<i>0</i>	<i>362 192</i>
Langsiktig gjeld			
Annen langsiktig gjeld	0	0	0
<i>Sum</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-6 126 688	0	-6 126 688
Skyldig skattetrekk	-5 142 424	-5 142 424	0
Skyldige offentlige avgifter	0	0	0
Annen kortsiktig gjeld	4 424	-5 422 726	5 427 150
<i>Sum</i>	<i>-11 264 688</i>	<i>-10 565 150</i>	<i>-699 538</i>
Sum	-10 902 496	-10 565 150	-337 346